

# CONSTRUYENDO CIUDAD Y CIUDADANÍA DESDE LA MOVILIDAD URBANA Y EL ESPACIO PÚBLICO

EXPERIENCIAS Y LECCIONES RECIENTES EN CHILE

Pablo Allard

Decano, Facultad de Arquitectura y Arte  
Universidad del Desarrollo



@pallards

pabloallard@allardpartners.cl

www.allard-partners.cl



Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte



# LA CIUDAD DE LOS NUEVOS CHILENOS

Nuestro país ha progresado en forma notable en las últimas 3 décadas.

Demográficamente **la población se está estabilizando**, el ingreso per cápita crece y los chilenos tienen sus **necesidades básicas cubiertas** y están gradualmente **accediendo a mejor calidad de vida**.

Pero aún quedan grandes desafíos por resolver...



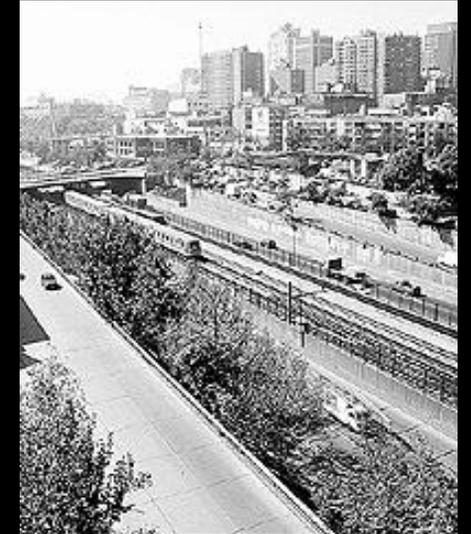
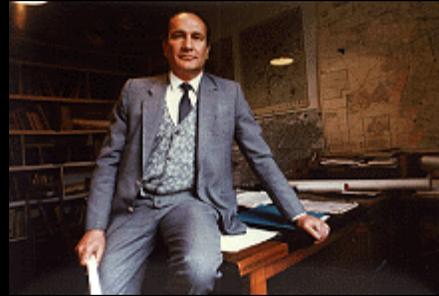
FORO SANTIAGO  
2018  
LATINOAMERICANO  
DE INFRAESTRUCTURA

UDD  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Arquitectura

ALL  
ARD  
LANDSCAPE  
URBAN DESIGN  
ARCHITECTURE



El año 1958 se realiza el primer plan de Transporte para Santiago, el cual ya consideraba obras tan relevantes como los anillos Américo Vespucio, la Avenida Norte Sur, Costanera Norte y el Eje Kennedy y todas aquellas vías que hoy se están construyendo como vías segregadas. Estamos pensando hoy qué será de Santiago en 50 años mas?



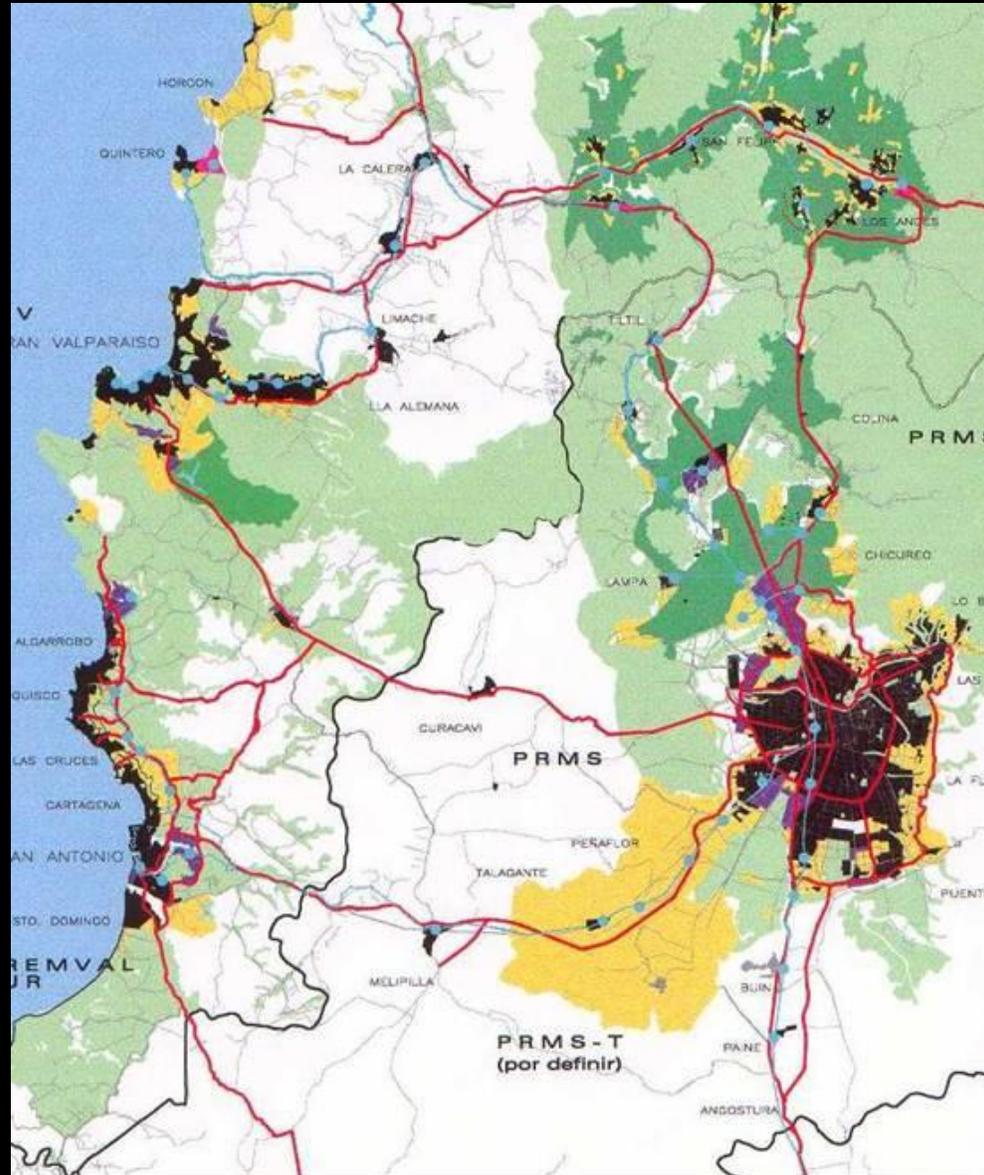
Juan Parrochia, arquitecto y gestor del Plan de Transporte y Plan Regulador Metropolitano de Santiago de 1958-60 junto a las obras que se llevaron a cabo en entre 1960 y 1976.

Fuente: Isabel Pavez



El año 1992, el gobierno del presidente Aylwin Encarga un estudio de necesidades de Infraestructura para la Región Central de Chile, donde surgen por primera vez los programas de Concesiones de Autopistas Urbanas, Puertos, Aeropuertos e infraestructura, de manera de revertir mas de 20 años de falta de inversión en Infraestructura.

En abril de 1993 se adjudica la primera concesión de OOPP Tunel el Melón

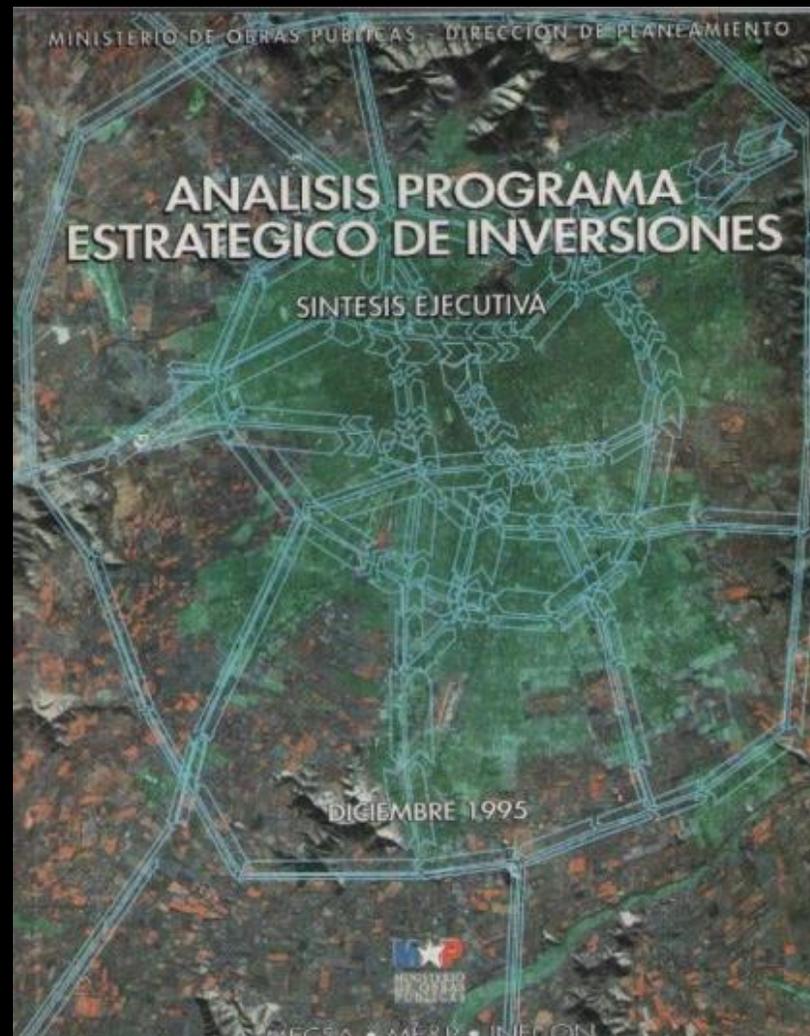


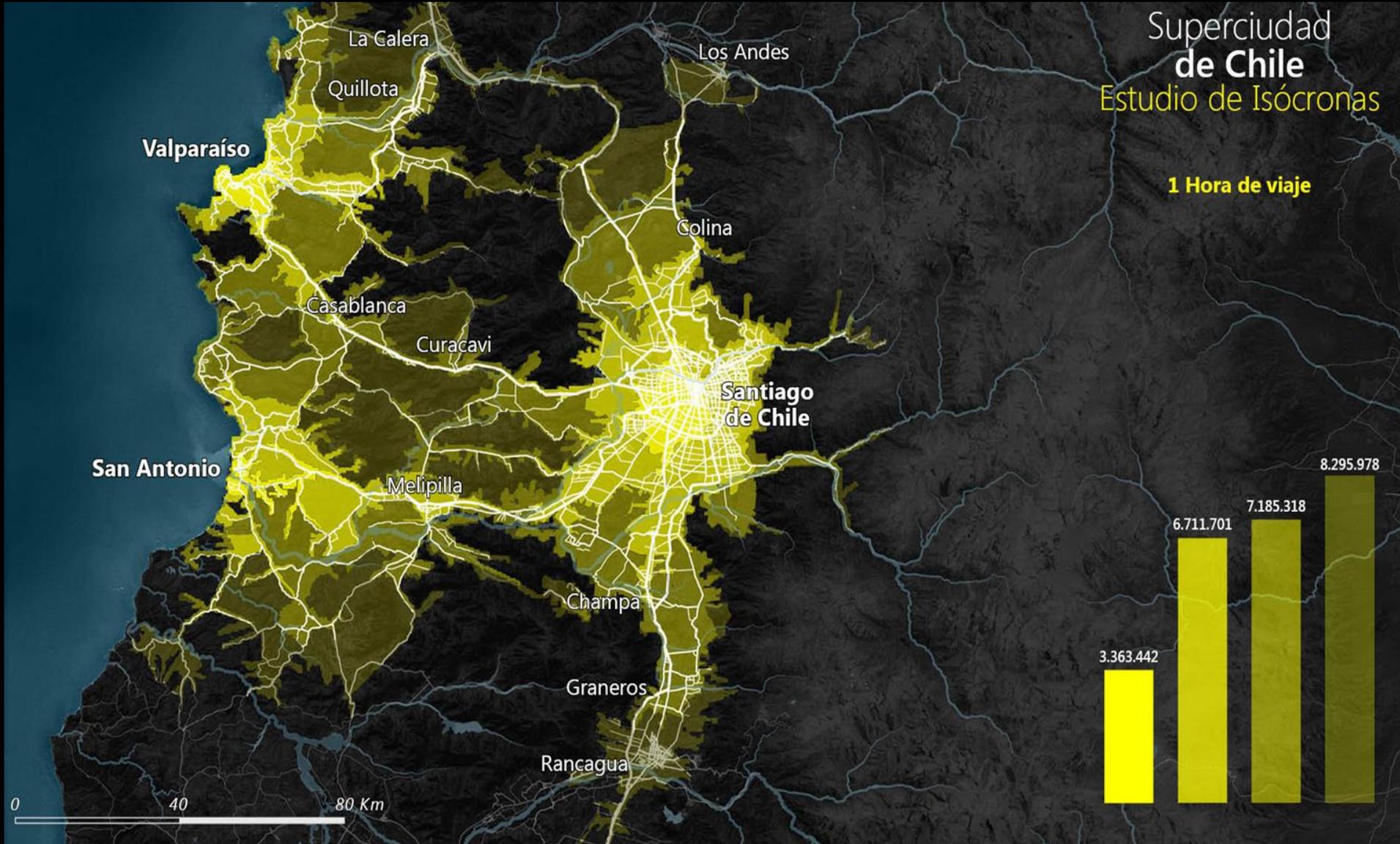
Fuente: MOP

Santiago, 26 de Julio 2018



# Necesitamos volver a Planificar... estratégicamente





# Concesiones mejoraron estándar de Infraestructura Pública con grandes innovaciones y beneficios sociales



FORO SANTIAGO  
2018  
LATINOAMERICANO  
DE INFRAESTRUCTURA

UDD  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Arquitectura

ALLARD  
LANDSCAPE  
URBAN DESIGN  
ARCHITECTURE



Fuente: G. Wenborne



- Por primera vez en el mundo se implementa un sistema de cobro “free flow” integrado entre 5 operadores distintos a escala metropolitana y con muy baja evasión.
- Disponibilidad a pagar cuando se percibe un beneficio



## AUTOPISTAS CONCESIONADAS EN LA REGIÓN METROPOLITANA

### Leyenda

- Ruta 5
- Autopista Central
- Acceso Sur, En operación
- - - Acceso Sur, No operando
- Autopista del Sol
- Acceso Aeropuerto
- Costanera Norte
- Los Libertadores
- Radial Nororient
- Ruta 68
- Túnel El Salto - Kennedy
- Vespucio Norte Express
- Vespucio Sur
- - - - Autopistas Proyectadas





**SANTIAGO CONTRAÍDO POR TIEMPOS DE VIAJE, NODO PLAZA DE ARMAS**

**Leyenda**

- Nodo Plaza de Armas
- Ruta 5
- Autopista Central
- Acceso Sur, En operación
- - - - Acceso Sur, No operando
- Autopista del Sol
- Acceso Aeropuerto
- Costanera Norte
- Los Libertadores
- Radial Nororient
- Ruta 68
- Túnel El Salto - Kennedy
- Vespucio Norte Express
- Vespucio Sur
- - - - Autopistas Proyectada
- Área Urbana Contraída
- Área Urbana No Contraída



Sin embargo en otros tramos, si no es por la intervención de influyentes vecinos y grupos de interés, la falta de visión urbana y descoordinación del proyecto vial habría hecho imposible que se detuvieran las obras del nudo Estoril para desarrollara un proyecto alternativo que aminorará el impacto y revalorizará el área



Imágenes del Nudo Estoril antes y después de la mediación de los vecinos y las municipalidades







El informe elaborado por el Observatorio de Ciudades, de la Facultad de Arquitectura, plantea que proyecto no generará beneficios a los usuarios

# Estudio de la UC advierte escenario de crisis con inicio de Plan Transantiago

- El crítico estudio fue realizado por el jefe del Observatorio de Ciudades de la Facultad de Arquitectura de la UC y doctor en infraestructura de la Universidad de Harvard, Pablo Allard.
- Sistema de cobro y menor inversión son principales dificultades.

MAURICIO AGUIRRE

“**P**ara abordar adecuadamente el problema de sacar adelante el Transantiago es fundamental asumir que estamos frente a un futuro escenario de muy probable crisis”. La advertencia se encuentra planteada en el estudio realizado por el Observatorio de Ciudades de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Católica y que fue dado a conocer ayer por el jefe de esa entidad y autor del informe, el

## Falencias del plan de transportes

- 1 **Menor inversión:** el Transantiago realizará una

arquitecto y urbanista Pablo Allard.

El plan de transporte para la locomoción colectiva debe comenzar a operar a partir del 10 de febrero. Sin embargo, el experto identifica una serie de inconvenientes que atentan contra el éxito de la puesta en marcha de la iniciativa y de los beneficios que obtendrían los usuarios.

A la cabeza de las dificultades, el estudio, denominado el mercado y ciudad: desafíos de un país urbano, sitúa la implementación del sistema de cobro automático y la reducción de los montos de inversión en infraestructura vial como las principales amenazas.

El proyecto consideraba en infraestructura una inversión cercana a los US\$ 500 millones, monto que se destinaría a la construcción de estaciones de intercambio de pasajeros, repavimen-



la Facultad de Arquitectura de la Universidad Católica y que fue dado a conocer ayer por el jefe de esa entidad y autor del informe, el

## Falencias del plan de transportes

- 1 **Menor inversión:** el Transantiago realizará una menor inversión en infraestructura a la proyectada en su inicio, lo que repercute en la calidad del servicio.
- 2 **Tiempos de viaje:** los usuarios del plan no verán reducidos sus tiempos de viaje, debido a la menor inversión en infraestructura no se garantizarán velocidades en el traslado.
- 3 **Sistema de pago:** el desarrollo del sistema de cobro automático es la principal amenaza que enfrenta el Transantiago.
- 4 **Viaje complicado:** los usuarios tendrán que realizar más trasbordos para trasladarse desde un punto a otro. Ejemplo, si viaja de Maipú hacia La Dehesa deberá intercambiar cuatro modos de locomoción.

estudio, denominado el mercado y ciudad: desafíos de un país urbano, sitúa la implementación de un sistema de cobro automático y la reducción de los montos de inversión en infraestructura vial como las principales amenazas.

El proyecto consideraba en infraestructura una inversión cercana a los US\$ 500 millones, monto que se destinaría a la construcción de estaciones de intercambio de pasajeros, repavimentación de las vías y su segregación para uso exclusivo de los autobuses. Actualmente la inversión bordea los US\$ 290 millones.

El monto es considerado “insuficiente” en el estudio, y

**Con la puesta en marcha no verán reducidos, e incluso hacia La Dehesa tendrán**

la menor cantidad de obras no mitigará mejorar las velocidades de desplazamiento que actualmente tienen los microbuses, es decir, los tiempos de viaje serán similares a los actuales. Para afirmar esto se basa en que los buses tendrán que compartir las vías con el resto de los vehículos. Además, el espacio para carga y descarga de pasajeros será limitado. Tener un sistema de pago a bordo del bus “constituye una falencia de diseño” del plan.

Otro experto como Rodríguez, académico de la Universidad de los Andes, ha estimado que los tiempos de viaje aumentarán.



# ¿Errores de Diseño o Implementación?



**tran**\*#%@

**HASTA AQUÍ**  
hemos transportado puras críticas  
**AHORA**  
estamos transportando soluciones

El Transporte Público está mejorando y se nota

- Con 1.500 buses más en la calle
- Con un 50% menos de accidentes
- Con un 50% más de recorridos y el doble de paraderos
- Con una reducción del 50% en los tiempos de espera
- Con un 30% menos de contaminación
- Con 0% de discriminación a los estudiantes

**Cada día más cerca**

Infórmese en:  
[www.transantiago.cl](http://www.transantiago.cl) • 800 730 073 / desde celulares: 600 730 00 73



- En un gesto de reconocimiento, el mismo Ministerio que había impulsado el Plan, se hace parte de la burla popular para comunicar los cambios y mejoras hacia mediados del 2008 en una campaña sin precedentes en las políticas públicas Chilenas

# EL FRACASO PROFUNDIZÓ EL PROBLEMA

Estigmatización, Evasión, Aumento Costos Operativos y Mal Servicio



FORO LATINOAMERICANO DE INFRAESTRUCTURA  
SANTIAGO 2018

UDD  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Arquitectura

ALLARD  
LANDSCAPE  
URBAN DESIGN  
ARCHITECTURE



# Y PESE A LOS ESFUERZOS...

Todavía se requiere voluntad



# EL AUTO FUE EL CONSUELO



Hoy se venden más de 1000 vehículos nuevos diarios en Chile





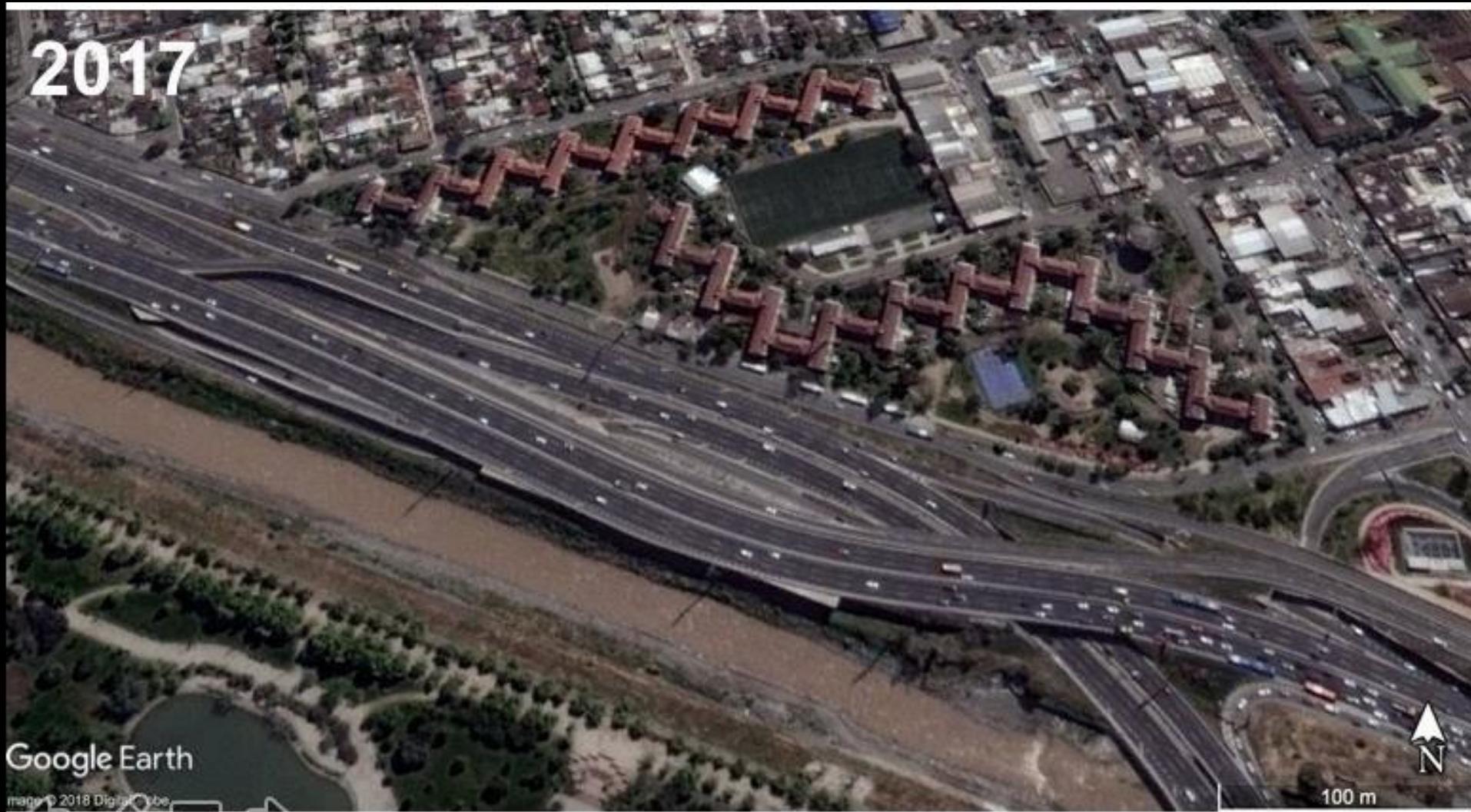
FORO SANTIAGO  
2018  
LATINOAMERICANO  
DE INFRAESTRUCTURA

UDD  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Arquitectura

ALLARD  
LANDSCAPE  
URBAN DESIGN  
ARCHITECTURE

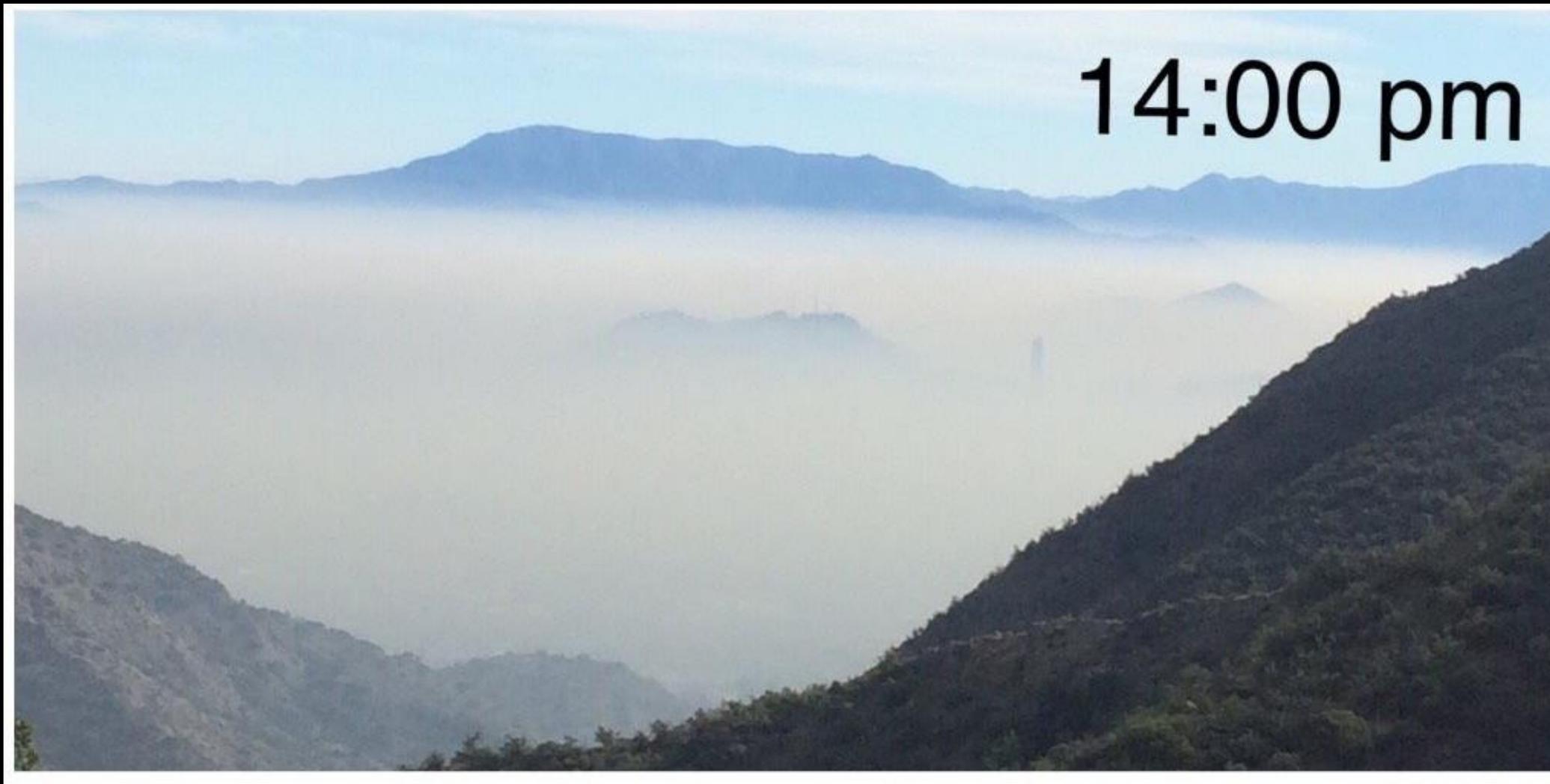
# EL ESPACIO PÚBLICO ES LIMITADO

Y está siendo fuertemente disputado en desmedro del peatón



# ESTO TIENE GRAVES CONSECUENCIAS

Ambientales y de salud pública



# TENER AUTO NO ES UN DERECHO ES UN PRIVILEGIO



**2ª Recolección de firmas**

 **¡Basta de abusos!**  
**#NosEstAGcagando**

**Firma para demanda**

**NO más cobros excesivos de TAG**

**19:30 a 22:00 horas**  
**PERSA SAN ENRIQUE**

**Sábado 09**  
Diciembre

# SANTIAGO

RENCA LA LLEVA

Su población supera los 7,3 millones y se proyecta a 8 millones al 2025

Su PIB es de 93 mil millones de dólares y se proyecta 196,8 al 2025 (112%)

- El sostenido crecimiento económico y social ha modificado la estructura de los GSE
- Al 2025 más de la mitad de los Santiaguinos serán clase media alta.
- Esto ya está modificando los patrones de localización de esta “nueva clase media emergente”
- Nuevos “conos” de desarrollo asociados a oferta de transporte y subcentros
- Se revierten dinámicas de segregación tradicionales
- Surgen oportunidades en comunas pericentrales y periféricas

# Surgió un NUEVO CIUDADANO

## Reactivo y ProActivo

- El acceso a la información
- Consolidación democrática
- Políticas de Transparencia
- Periodismo Investigativo
- Articulación de Sociedad Civil
- Surgimiento Organizaciones Ciudadanas y ONG



# Ahora EXIGIMOS...

En lugar de agradecer  
la inversión



**PULSO**  



EMPRESAS & MERCADOS

### Evelyn Matthei y Teleférico Bicentenario: "Nos vamos a oponer con todos los medios contra ese proyecto"

C. Cabello / G. Villalobos | 18/08/2017

Entrevista con la Alcaldesa de Providencia. La autoridad comenta que podrían ir a tribunales para frenar la iniciativa, debido a que se instalaría en uno de los sectores más congestionados de la comuna. Además, asegura que el municipio ha comprometido ahorros por \$11 mil millones para los próximos cuatro años y adelanta que se presentará para una reelección.



# Pero También EVOLUCIONAMOS...

De la rabia y la protesta



# A la COLABORACIÓN

Y la Propuesta...



# Surge una nueva CULTURA urbana

Que celebra ciudadanía



FORO LATINOAMERICANO DE INFRAESTRUCTURA  
SANTIAGO 2018

UDD  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Arquitectura

ALLARD  
LANDSCAPE  
URBAN DESIGN  
ARCHITECTURE



# Nuevos COLECTIVOS

Comienzan a intervenir en la ciudad con sus manos

FORO SANTIAGO  
2018  
LATINOAMERICANO  
DE INFRAESTRUCTURA

UDD  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Arquitectura

ALLARD  
LANDSCAPE  
URBAN DESIGN  
ARCHITECTURE



**CALLE SAN DIEGO - SANTIAGO, CHILE - 4/10/2013. Una plaza diseñada para las personas DESPUÉS**

# Surgen NUEVOS LIDERAZGOS

Comprometidos con las necesidades locales con visión global



# Los PARADIGMAS están cambiando

Los nuevos chilenos están privilegiando otros valores y experiencias

27/6/2018 El plan que busca convertir a Chile en el segundo país con más buses eléctricos del mundo

**LATERCERA** Transmilenio COPA DEL MUNDO RUSIA 2018 (<http://WWW.LATERCERA.COM/ETIQUETA/COPA-DEL-MUNDO>)

Nacional (<http://www.latercera.com/canal/nacional/>)

**El plan que busca convertir a Chile en el segundo país con más buses eléctricos del mundo**

Autor: Oriana Fernández

DOM 24 JUN 2018 | 9:21 PM



Eléctricas cerraron acuerdo para traer 200 máquinas limpias para Transantiago a fin de año. Tendrán 85 asientos, 12 metros de largo y control antievisión.



# Los PARADIGMAS están cambiando

Los nuevos chilenos están privilegiando otros valores y experiencias

## Proyecciones de especialistas en transportes ante aumento del parque automotor: Santiaguinos cambiarán su estilo de vida por alza de congestión vehicular

Vivir más cerca del trabajo, cambiar horarios de ingreso a la oficina o realizar actividades en el auto se encuentran entre las modificaciones esperadas.

Aumento de parque automotor podría extender los horarios *peak* entre una y dos horas más que en la actualidad



### Los puntos más congestionados

Lugares en Santiago con el mayor número de episodios de alta congestión diaria

- Mayor a 50 episodios
- Entre 30 y 40 episodios



### Cambios en la ciudadanía por alza de atochamientos



Ciudadanos buscarán vivir más cerca de sus trabajos y de los colegios de sus hijos.



Trabajadores intentarán cambiar sus horarios de trabajo, al igual que el ingreso de sus hijos al colegio.



Mejorar el transporte público no disminuirá el uso del vehículo, pues es muy difícil dejar el auto.

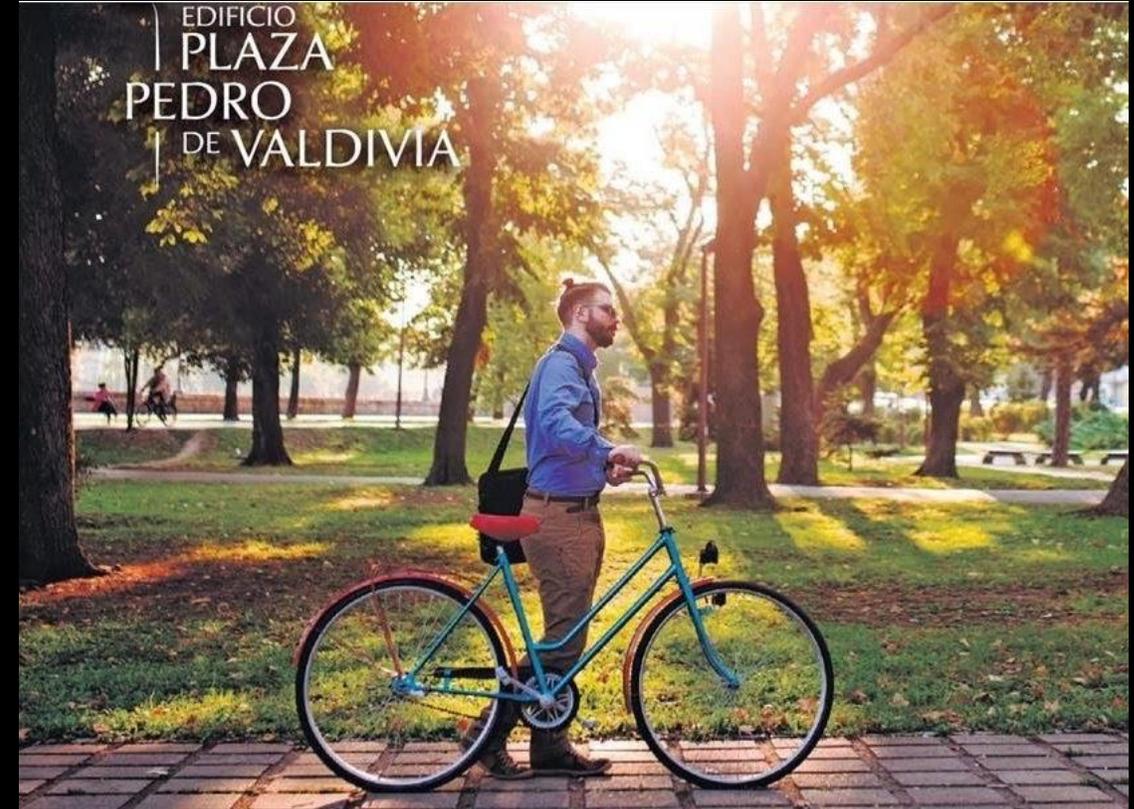
# Los PARADIGMAS están cambiando

Los nuevos chilenos están privilegiando otros valores y experiencias

Publicidad Inmobiliaria

1993

2018



**GRAN UBICACIÓN Y  
EXCELENTE CONECTIVIDAD**

# La movilidad personal será Compartida

Primero las Bicicletas, luego Uber, finalmente autos públicos o por suscripción



FORO LATINOAMERICANO DE INFRAESTRUCTURA

UDD Universidad del Desarrollo Facultad de Arquitectura y Arte Arquitectura

ALLARD LANDSCAPE URBAN DESIGN ARCHITECTURE



# Los PARADIGMAS están cambiando

Los nuevos chilenos están privilegiando otros valores y experiencias



FORO LATINOAMERICANO DE INFRAESTRUCTURA  
SANTIAGO 2018

UDD  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Arquitectura

ALLARD  
LANDSCAPE  
URBAN DESIGN  
ARCHITECTURE

PLAN INTEGRAL  
DE MOVILIDAD  
COMUNA DE SANTIAGO



# Espacios colectivos con buen equipamiento y diversidad hacen a los lugares más atractivos



FORO LATINOAMERICANO DE INFRAESTRUCTURA

UDD Universidad del Desarrollo Facultad de Arquitectura y Arte Arquitectura

ALLARD LANDSCAPE URBAN DESIGN ARCHITECTURE



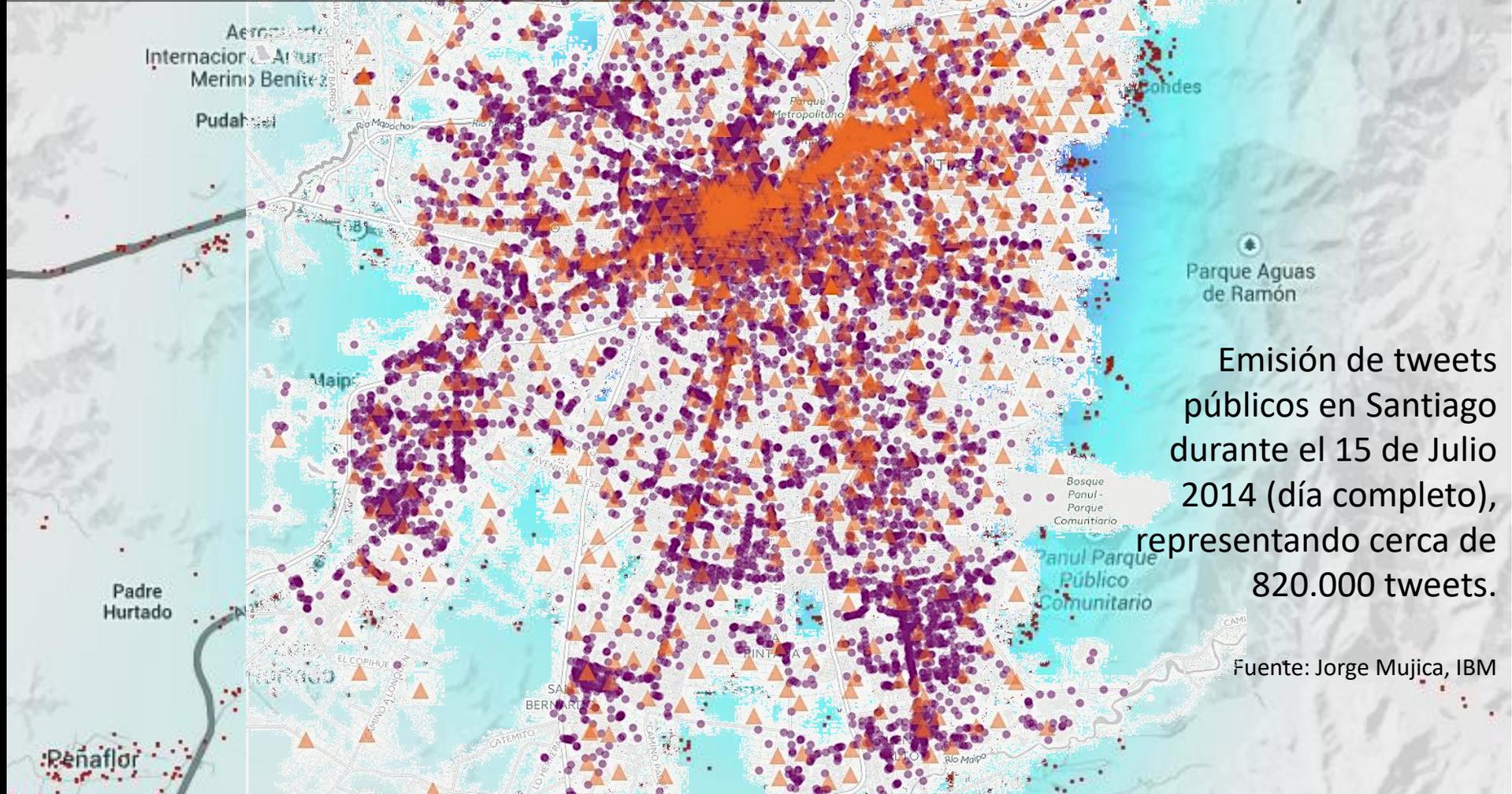
# Plan Integral de Movilidad Urbana

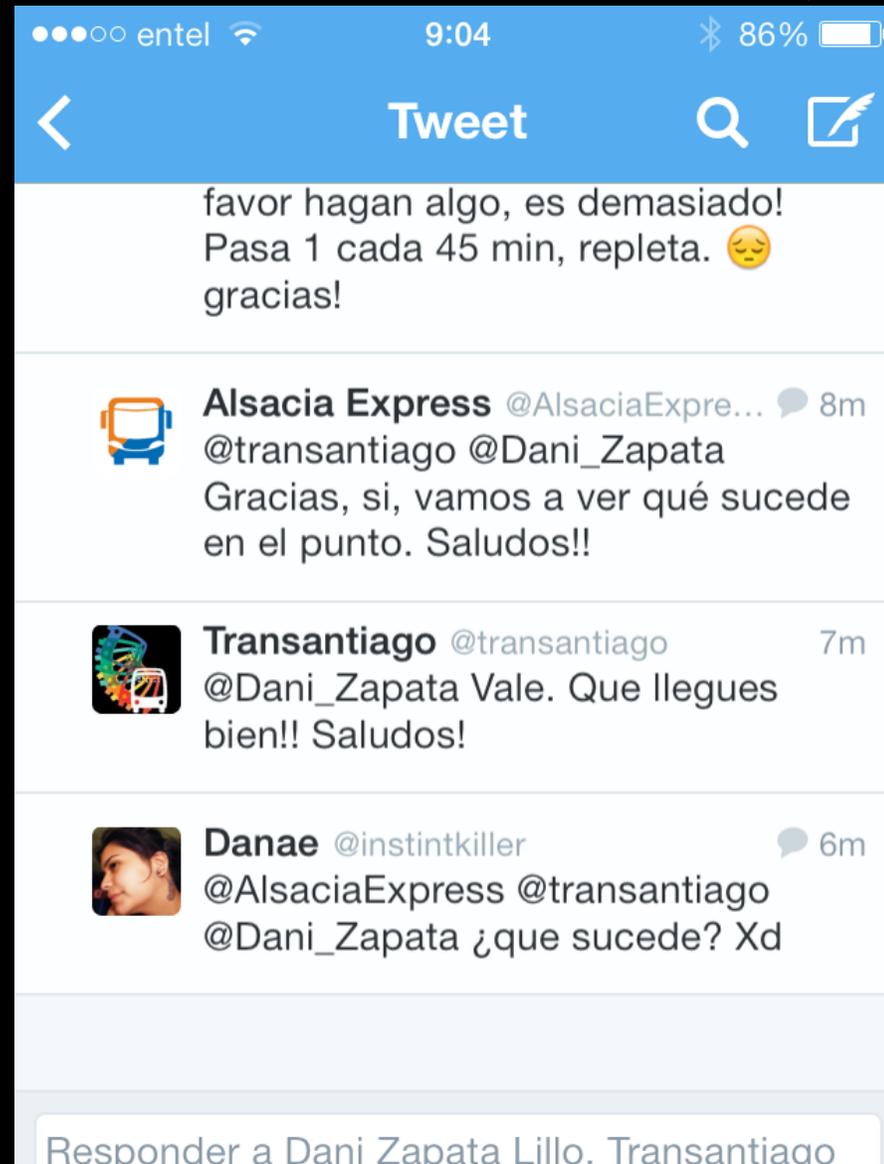




# EQUIDAD DIGITAL

## La tecnología cierra la brecha





# 3 Aproximaciones para un Transporte y Movilidad Inteligente

1. Aumentar y mejorar la oferta de Infraestructura vial, Transporte Público (Metro, Trenes Cercanías, Bus y ciclovías) potenciando Metro e intermodalidad.
2. Diversificar la demanda hacia modos y horarios más eficientes.  
Integración Tarifaria y Modal
3. Gestión de tráfico para optimizar el uso de la vialidad existente y aplicar tarificación por congestión.

# Debemos encontrar la fórmula

Para conducir nuestra movilidad urbana hacia creación de  
**Valor Compartido**

1. **Innovando:** cambiando el paradigma e invirtiendo los procesos
2. **Integrando:** necesidades y oportunidades simbióticas
3. **Vinculándonos:**  
Re-construir confianzas  
priorizando relaciones a largo  
plazo



FORO LATINOAMERICANO  
DE INFRAESTRUCTURA  
SANTIAGO 2018

UDD  
Universidad del Desarrollo  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Arquitectura

ALLARD  
LANDSCAPE  
URBAN DESIGN  
ARCHITECTURE

# El espacio colectivo genera valor compartido...



# La inversión en ciudad no es un gasto... Es un atajo hacia la equidad



# Podemos y debemos

Si detectamos a tiempo y respondemos a estas tendencias

Si logramos innovar en movilidad que genere **Valor Compartido** viviremos en ciudades

Más Sustentables  
Más Equitativas  
Más Resilientes  
Más Eficientes  
Más Humanas  
Más Inteligentes  
Más Agradecidas





# MUCHAS GRACIAS



[www.allard-partners.cl](http://www.allard-partners.cl)

**Pablo Allard**  
Decano,  
Facultad de Arquitectura y Arte  
Universidad del Desarrollo

ALLARD & Partners  
[pabloallard@allardpartners.cl](mailto:pabloallard@allardpartners.cl)